



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE AMBIENTE

SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE Folios: . Anexos: No.  
Radicación #: 2019EE130324 Proc #: 4405877 Fecha: 12-06-2019  
Tercero: 900394791-2 – MASIVO CAPITAL S.A.S.  
Dep Radicadora: DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL Clase Doc: Externo  
Tipo Doc: Acto Administrativo

**AUTO N. 01843**  
**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO**  
**AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**“POR EL CUAL SE ORDENA EL INICIO DE UN PROCESO SANCIONATORIO**  
**AMBIENTAL Y SE TOMAN OTRAS DETERMINACIONES”**

**LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE**  
**AMBIENTE**

En ejercicio de las funciones delegadas mediante la Resolución 01466 de mayo 24 de 2018 modificada por la Resolución No. 02566 de agosto 15 de 2018, en concordancia con lo establecido en el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado por el Decreto Distrital 175 del 4 de Mayo de 2009, el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, en cumplimiento de la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible N° 1076 del 26 de Mayo de 2015, la Resolución 556 del 7 de abril de 2003, la Resolución 1304 del 25 de octubre de 2012, Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley 1437 del 18 de enero de 2011, y

**C O N S I D E R A N D O**

**I. ANTECEDENTES**

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Secretaría, requirió a la sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION** identificada con el NIT. 900.394.791-2, registrado con la Matrícula Mercantil No. 02043622 de noviembre 12 de 2010, Representada Legalmente por el señor **GERMAN EDUARDO DEL RIO FONSECA**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.940.386, mediante el radicado No. 2018EE51604 del 13 de marzo de 2018, para la presentación de cuarenta (40) vehículos afiliados y de propiedad de la Sociedad en mención, con el fin de efectuar una prueba de emisiones de gases y verificar si los mismos se encontraban o no cumpliendo con los límites de emisiones vigentes los días 26, 27, 28 de marzo de 2018 y los días 2, 3, 4, 5 y 6 de abril del mismo año, en el punto fijo de control ambiental ubicado en la Avenida Calle 17 No. 132-18 Interior 25 de esta ciudad.

Que el radicado No. 2018EE51604 del 13 de marzo de 2018, fue recibido por la sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION** identificada con el NIT. 900.394.791-2, el día 15 de marzo de 2018, el cual se soporta con el sello de recibido de la sociedad.

Que llegada la fecha señalada para las pruebas de emisiones a realizar los días 26, 27, 28 de marzo de 2018 y los días 2, 3, 4, 5 y 6 de abril del mismo año, en el punto fijo de control ambiental,



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

fue diligenciada un acta de control y generados unos reportes de análisis de emisiones por los vehículos a los cuales fue posible realizarle la prueba.

Que posterior a las fechas señaladas en el párrafo anterior, la Sociedad objeto de la presente, radico escrito con radicado N°. 2018ER144534 del 22 de junio de 2018, mediante la cual informa el estado de los móviles requeridos.

## II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que con base en la información obtenida en la citada visita se emitió el Concepto Técnico No. 09630 del 25 de julio de 2018, el cual concluyo lo siguiente:

### "(...) 4. RESULTADOS

**4.1** Teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo Octavo de la Resolución 556 de 2003, la siguiente tabla muestra los vehículos que no asistieron a cumplir el requerimiento.

**Tabla No. 2** Vehículos que incumplen con lo establecido en el Artículo Octavo de la Resolución 556 de 2003.

VEHICULOS QUE NO ATENDIERON LA SOLICITUD		
No	PLACA	FECHA
1	SVS540	MARZO 26 DE 2018
2	VDC004	MARZO 28 DE 2018
3	VDC597	MARZO 28 DE 2018
4	VDI411	ABRIL 2 DE 2018
5	VDN199	ABRIL 2 DE 2018
6	VEJ284	ABRIL 4 DE 2018
7	VEW500	ABRIL 5 DE 2018
8	VFD197	ABRIL 6 DE 2018
9	VFD596	ABRIL 6 DE 2018
10	VFE555	ABRIL 6 DE 2018

**4.2** Teniendo en cuenta lo establecido en el Artículo 5 de la Resolución 1304 "Por la cual se establecen los niveles máximos de emisión y los requisitos ambientales a los que están sujetas las fuentes móviles del sector de servicio público de transporte terrestre de pasajeros en los sistemas colectivo, masivo e integrado que circulen en el Distrito Capital" la siguiente tabla muestra los vehículos que asistieron a cumplir el requerimiento, e incumplieron con el Artículo 5 de la Resolución 1304.

**Tabla No. 3** Vehículos que incumplen con lo establecido en el Artículo 5 de la Resolución



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

1304 de 2012 y otras disposiciones de la normatividad ambiental.

<b>VEHICULOS RECHAZADOS</b>						
<b>No</b>	<b>PLACA</b>	<b>FECHA</b>	<b>RESULTADO OPACIDAD (%)</b>	<b>MODELO</b>	<b>LÍMITES MÁXIMOS DE OPACIDAD NORMATIVO (%)</b>	<b>CUMPLE</b>
1	SMS553	MARZO 27 DE 2018	25,37	2011	15	NO
2	*SMS564	ABRIL 12 DE 2018	INCUMPLE NTC 4231 FUGAS EN EL TUBO DE ESCAPE	2011	15	NO
3	SMX881	MARZO 28 DE 2018	20,51	2010	15	NO
4	*TUO712	MARZO 28 DE 2018	INCUMPLE NTC 4231 INEXISTENCIA O FUGAS EN LA TAPA DE COMBUSTIBLE	2012	15	NO
5	*VDS737	ABRIL 3 DE 2018	INCUMPLE NTC 4231 FUGAS EN EL TUBO DE ESCAPE	2006	20	NO
6	VDT355	ABRIL 3 DE 2018	39,18	2006	20	NO
7	VEB625	ABRIL 12 DE 2018	38,91	2006	20	NO
8	VED230	ABRIL 4 DE 2018	41,13	2006	20	NO
9	VEU519	ABRIL 12 DE 2018	26,05	2009	20	NO

\*Los vehículos de placas SMS564, TUO712 y VDS737 mencionados en la tabla anterior y como se consigna en la misma no incumplen el Artículo 5 de la Resolución 1304 de 2012 dado que no se les realizó la prueba de emisiones pues en la inspección previa se rechazaron por incumplir la NTC 4231 en su numeral 3.1.3 **Inspección previa y preparación inicial del vehículo**, punto 3.1.3.8 “Existencia de fugas en el tubo, uniones del múltiple y silenciador del sistema de escape del vehículo. y Ausencia de tapones de combustible o fugas en el mismo.”. (...)

**Tabla No. 5** Resultados generales de los vehículos requeridos.

<b>CUMPLIMIENTO AL REQUERIMIENTO</b>				
<b>REQUERIDOS</b>	<b>ASISTENCIA</b>	<b>INASISTENCIA</b>	<b>% DE ASISTENCIA</b>	<b>% DE INASISTENCIA</b>
40	30	10	75 %	25 %

<b>CUMPLIMIENTO A LA NORMATIVIDAD</b>
---------------------------------------



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

ASISTENCIA	APROBADOS	RECHAZADOS	% APROBADOS	% RECHAZADOS
30	21	9	70 %	30 %

## 5. ANÁLISIS DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

La empresa del SITP **MASIVO CAPITAL S.A.S - EN REORGANIZACION** presentó treinta (30) vehículos del total requeridos, de los cuales el 30 % incumplieron la normatividad ambiental vigente.

Los vehículos restantes y especificados en la **tabla No. 2**, no asistieron al requerimiento en las fechas especificadas en los oficios radicados a la empresa, y corresponden a un 25 % de inasistencia del total de la flota solicitada a la empresa mediante el oficio enumerado anteriormente.

La empresa no adjunta ningún documento justificando la inasistencia de los vehículos mencionados en la **Tabla No. 2**.

Teniendo en cuenta el análisis anterior y encontrado el incumplimiento de la normatividad ambiental vigente, el proceso administrativo se da cuando se verifica incumplimiento de la norma, para este caso los vehículos que no asistieron especificados en la **Tabla No. 2**; y los vehículos rechazados especificados en la **Tabla No. 3**; se sugiere generar el proceso administrativo que corresponda para la empresa del SITP **MASIVO CAPITAL S.A.S - EN REORGANIZACION**

(...)"

Que revisado el anterior concepto técnico, se consideró necesario dar un alcance toda vez que por error de digitación se mencionó como radicado del requerimiento el N°. 2018EE65209, siendo el correcto el requerimiento con radicado N°. 2018EE51604, por tal razón se concluyó de la siguiente forma mediante concepto técnico N°. 11720 del 12 de septiembre de 2018:

- **CONCEPTO TÉCNICO NO. 11720 del 12 de septiembre de 2018** "(...)"

### 1. OBJETIVO

Aclarar el concepto técnico No. 09630 del 25 de julio del 2018, en el sentido de precisar el número de radicado del requerimiento con el cual esta Secretaría citó a una prueba de emisión de gases a los vehículos afiliados a la empresa del Sistema Integrado de Transporte (SITP) **MASIVO CAPITAL S.A.S - EN REORGANIZACION**.

### 2.ACLARACIÓN AL CONCEPTO TÉCNICO N°. 09630 DEL 25 DE JULIO DEL 2018.

Una vez realizado el análisis y revisión de la información contenida en el Concepto Técnico No. 09630 del 25 de julio del 2018; se verifico que, por error de digitación, se incluyó el número de radicado 2018EE65209, siendo el documento correcto el identificado con el número **2018EE51604** el cual corresponde al requerimiento objeto del citado concepto técnico.

En razón a lo anterior el concepto técnico No. 09630 de 2018 queda aclarado en todas sus partes."

## III. COMPETENCIA DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Que en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la cual se le asignó, entre otras funciones, la de ejercer el control y vigilancia del cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de recursos naturales, emprender las acciones de policía que sean pertinentes al efecto, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las sanciones que corresponda a quien infrinja dichas normas.

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que en virtud del artículo 1° numeral 1° de la Resolución 01466 del 24 de mayo de 2018 modificada por la Resolución No.02566 de agosto 15 de 2018, el Secretario Distrital de Ambiente delegó en cabeza del Director de Control Ambiental de la Entidad, la función de expedir los actos administrativos de impulso relacionados con los procesos sancionatorios.

#### **IV. CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

##### **De los Fundamentos Constitucionales**

Que la regulación Constitucional de los recursos naturales en Colombia se estructura a partir de la duplicidad del concepto de protección, el cual es atribuido al Estado y a los particulares como lo describe el artículo 8° de la Carta Política, el cual señala que es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

El régimen sancionatorio, encuentra fundamento constitucional en el artículo 29 de la Constitución Política, que dispone la aplicación a toda clase de actuaciones administrativas, del debido proceso, en virtud del cual, *“Nadie podrá ser juzgado sino conforme a leyes preexistentes al acto que se le imputa, ante juez o tribunal competente y con observancia de la plenitud de las formas propias de cada juicio”*, y el desarrollo de la función administrativa conforme a los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad.

Que el artículo 58 de la Carta Política establece que la propiedad es una función social que implica obligaciones y que como tal, le es inherente una función ecológica.

Que así mismo, el artículo 79 de la Carta consagra el derecho a gozar de un ambiente sano, estableciendo que es deber del Estado la protección de la diversidad e integridad del ambiente, la conservación de las áreas de especial importancia ecológica y el fomento de la educación para el logro de estos fines.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

A su vez, el artículo 80 de la misma Carta establece que el Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales renovables, para garantizar su desarrollo sostenible, así como su conservación, restauración o sustitución. También ordena que el Estado colombiano deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales a que haya lugar y exigir la reparación de los daños causados.

Que el artículo 66 de la Ley 99 de 1993 establece que “*Los municipios, distritos o áreas metropolitanas cuya población urbana fuere igual o superior a un millón (1'000.000) de habitantes ejercerán dentro del perímetro urbano las mismas funciones atribuidas a las corporaciones autónomas regionales, en lo que fuere aplicable al medio ambiente urbano. Además de las licencias ambientales, concesiones, permisos y autorizaciones que les corresponda otorgar para el ejercicio de actividades o la ejecución de obras dentro del territorio de su jurisdicción, las autoridades municipales, distritales o metropolitanas tendrán la responsabilidad de efectuar el control de vertimientos y emisiones contaminantes, disposición de desechos sólidos y de residuos tóxicos y peligrosos, dictar las medidas de corrección o mitigación de daños ambientales y adelantar proyectos de saneamiento y descontaminación.*” ...

Que es función de la Secretaría Distrital de Ambiente, controlar y vigilar el cumplimiento de las normas de protección ambiental y manejo de los recursos naturales, en consecuencia, emprender las acciones de policía que sean pertinentes, y en particular adelantar las investigaciones e imponer las medidas que correspondan a quienes infrinjan las mencionadas normas.

### **Del Procedimiento – Ley 1333 de 2009**

Que el procedimiento sancionatorio ambiental en Colombia se encuentra regulado en la Ley 1333 del 21 de julio de 2009.

Que el artículo 1° de la citada Ley, establece:

**“ARTÍCULO 1o. TITULARIDAD DE LA POTESTAD SANCIONATORIA EN MATERIA AMBIENTAL.** *El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, Uaesppn, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos*”. (Subrayas y negrillas insertadas).

Que el artículo 3° de la precitada Ley, señala:

**“ARTÍCULO 3o. PRINCIPIOS RECTORES.** *Son aplicables al procedimiento sancionatorio ambiental los principios constitucionales y legales que rigen las actuaciones administrativas y los principios ambientales prescritos en el artículo 1o de la Ley 99 de 1993*”.

Que, a su vez, el artículo 5° de la misma Ley, determina:

**“ARTÍCULO 5o. INFRACCIONES.** *Se considera infracción en materia ambiental toda acción u omisión que constituya violación de las normas contenidas en el Código de Recursos Naturales*





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

*Renovables, Decreto-ley 2811 de 1974, en la Ley 99 de 1993, en la Ley 165 de 1994 y en las demás disposiciones ambientales vigentes en que las sustituyan o modifiquen y en los actos administrativos emanados de la autoridad ambiental competente. Será también constitutivo de infracción ambiental la comisión de un daño al medio ambiente, con las mismas condiciones que para configurar la responsabilidad civil extracontractual establece el Código Civil y la legislación complementaria, a saber: El daño, el hecho generador con culpa o dolo y el vínculo causal entre los dos. Cuando estos elementos se configuren darán lugar a una sanción administrativa ambiental, sin perjuicio de la responsabilidad que para terceros pueda generar el hecho en materia civil.” (Subrayas fuera del texto original).*

Que así mismo, el artículo 18 de la mencionada Ley 1333, indica:

**“ARTÍCULO 18. INICIACIÓN DEL PROCEDIMIENTO SANCIONATORIO.** *El procedimiento sancionatorio se adelantará de oficio, a petición de parte o como consecuencia de haberse impuesto una medida preventiva mediante acto administrativo motivado, que se notificará personalmente conforme a lo dispuesto en el Código Contencioso Administrativo, el cual dispondrá el inicio del procedimiento sancionatorio para verificar los hechos u omisiones constitutivas de infracción a las normas ambientales. En casos de flagrancia o confesión se procederá a recibir descargos”.* (Subrayas fuera del texto original).

Que, de igual manera, la multicitada Ley 1333 de 2009, en su artículo 20 establece:

**“ARTÍCULO 20. INTERVENCIONES.** *Iniciado el procedimiento sancionatorio, cualquier persona podrá intervenir para aportar pruebas o auxiliar al funcionario competente cuando sea procedente en los términos de los artículos 69 y 70 de la Ley 99 de 1993. Se contará con el apoyo de las autoridades de policía y de las entidades que ejerzan funciones de control y vigilancia ambiental”.*

Aunado a lo anterior, el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009 indica:

**“ARTICULO 56. FUNCIONES DE LOS PROCURADORES JUDICIALES AMBIENTALES Y AGRARIOS.** *...Las autoridades que adelanten procesos sancionatorios ambientales deberán comunicar a los Procuradores Judiciales Ambientales y Agrarios los autos de apertura y terminación de los procesos sancionatorios ambientales.”*

Que, en consonancia con lo anterior, y en los términos contenidos en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, podrán intervenir personas naturales o jurídicas en el desarrollo de las presentes acciones administrativas.

Que, de otro lado, el artículo 22 de la citada Ley 1333 de 2009, dispone que para determinar con certeza los hechos constitutivos de infracción y completar los elementos proba probatorios, la autoridad ambiental competente podrá realizar todo tipo de diligencias administrativas, tales como visitas técnicas, toma de muestras, exámenes de laboratorio, mediciones, caracterizaciones, etc.

Visto así el marco normativo que desarrolla el inicio del procedimiento sancionatorio ambiental, el presente asunto se resolverá de la siguiente manera:

- **Inicio de Proceso Sancionatorio Ambiental**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Que conforme lo anterior y de acuerdo con lo indicado en el Concepto Técnico No 09630 de julio 25 de 2018 aclarado posteriormente mediante concepto técnico N°: 11720 del 12 de septiembre de 2018, este Despacho transgresiones al ordenamiento jurídico y al ambiente constitutivas de infracción ambiental así:

## EN MATERIA DE EMISIONES:

- **DECRETO 1076 DEL 26 DE MAYO DE 2015** “(...)

**ARTÍCULO 2.2.5.1.4.1. Emisiones prohibidas.** *Se prohíbe la descarga de emisiones contaminantes, visibles o no, por vehículos a motor activados por cualquier combustible, que infrinjan los respectivos estándares de emisión vigentes.*

**ARTÍCULO 2.2.5.1.4.2. Sustancias de emisión controlada en fuentes móviles terrestres.** *Se prohíbe la descarga al aire, por parte de cualquier fuente móvil, en concentraciones superiores a las previstas en las normas de emisión, de contaminantes tales como monóxido de carbono (CO), hidrocarburos (HC), óxidos de nitrógeno (NOX), partículas, y otros que el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible determine, cuando las circunstancias así lo ameriten.*

**ARTÍCULO 2.2.5.1.4.3. Emisiones de vehículos diésel.** *Se prohíben las emisiones visibles de contaminantes en vehículos activados por diesel (ACPM), que presenten una opacidad superior a la establecida en las normas de emisión. La opacidad se verificará mediante mediciones técnicas que permitan su comparación con los estándares vigentes.*

(...)

**ARTÍCULO 2.2.5.1.6.6. Aplicación del principio de rigor subsidiario.** *Las Autoridades Ambientales competentes, los departamentos, los municipios y distritos, en su orden, en su condición de autoridades ambientales, podrán adoptar normas específicas de calidad del aire y de ruido ambiental, de emisión de contaminantes y de emisión de ruido, más restrictivas que las establecidas por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con fundamento en las siguientes consideraciones:*

1. **Para normas de calidad del aire.** *Cuando mediante estudios de meteorología y de la calidad del aire en su área de jurisdicción se compruebe que es necesario hacer más restrictivas dichas normas.”*

- **RESOLUCIÓN 1304 DEL 25 DE OCTUBRE DE 2012**

“(…) **ARTÍCULO 5.- Límites máximos de emisión permisibles para vehículos con motor ciclo Diesel.** *Las fuentes móviles con motor ciclo Diésel del servicio público de transporte terrestre de pasajeros, en los sistemas colectivo, masivo, integrado durante su funcionamiento en condición de aceleración libre y a temperatura normal de operación, no podrán descargar al aire humos cuya opacidad exceda los valores indicados en la tabla 1. Los cuales se aplicaran de conformidad con el Principio de Rigor Subsidiario.*

**Tabla 1 Límites Máximos de opacidad permisibles para vehículos accionados con diésel (ACPM) en aceleración libre**





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Año modelo Opacidad (%)	
1970 y anterior	50
1971 - 1984	26
1985 - 1997	24
1998 - 2009	20
2010 y posterior.	15

(...)"

- **RESOLUCIÓN 556 DEL 07 DE ABRIL DE 2003**

**“ARTICULO OCTAVO.-** El Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente -DAMA- o la Secretaría de Tránsito y Transporte podrán solicitar a las entidades oficiales, privadas, empresas de transporte público o propietarios particulares, la presentación de alguno o algunos de los vehículos de su propiedad, contratados o afiliados, para efectuar una prueba de emisión de gases, en la fecha y lugar que lo disponga. El requerimiento se comunicará por lo menos con una semana de antelación. El mismo vehículo no podrá ser citado más de dos veces durante un año.

(...)

**PARÁGRAFO SEGUNDO.-** En el caso de los vehículos articulados del sistema TRANSMILENIO que circulan en los corredores troncales, el requerimiento para realizar la evaluación de emisiones de que trata este artículo se llevará a cabo en los patios de estacionamiento con que cuenta el mismo sistema.”

Que por otra parte, el Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, con fecha del 20 de febrero de 2008, radicación número: 11001-03-26-000-2001-00062-01(21845), Consejera ponente: MYRIAM GUERRERO DE ESCOBAR considero lo siguiente:

“(...)

*Así, el acto administrativo, a la luz de la ley colombiana es una manifestación de voluntad, mejor se diría de la intención, ... en virtud de la cual se dispone, se decide, se resuelve una situación o una cuestión jurídica, para como consecuencia, crear, modificar o extinguir una relación de derecho”. Bajo este mismo lineamiento la jurisprudencia de esta Corporación, en relación con las circulares de servicio, como lo es el oficio acusado -a propósito del control jurisdiccional previsto por el artículo 84 del C.C.A. en comento-, ha hecho varios y reiterados pronunciamientos en el sentido de que dichas circulares son de conocimiento de la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo cuando contienen una decisión de la autoridad administrativa capaz de producir efectos jurídicos, de suerte que puedan tener fuerza vinculante. Siguiendo estos lineamientos de la jurisprudencia de la Corporación, resulta claro que siempre que exista una manifestación unilateral de la voluntad de la Administración o de un sujeto diferente, en ejercicio de la función administrativa a él atribuida conforme a la ley, que tenga carácter decisorio, es decir, que produzca efectos jurídicos, en cuanto cree, modifique o extinga situaciones jurídicas, habrá un acto susceptible de ser demandado ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, para que ésta se pronuncie sobre su legalidad. No importa, como se aprecia, la calificación formal de la decisión que se demanda; la misma podría denominarse “acto administrativo”, “resolución”, “circular” o de cualquier otra manera; puesto que*



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

*lo determinante es que contenga los elementos referidos y de ser así, resulta procedente el juicio de legalidad que se proponga ante esta jurisdicción.(...)"*

En virtud de lo anterior, se evidencia un incumplimiento presuntamente por parte de la sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION** identificada con el NIT. 900.394.791-2, registrado con la Matrícula Mercantil No. 02043622 de noviembre 12 de 2010, representada legalmente por el señor **GERMAN EDUARDO DEL RIO FONSECA** identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.940.386, toda vez que diez (10) vehículos no atendieron el requerimiento hecho por esta Secretaría a través del radicado No. 2018EE51604 del 13 de marzo de 2018, que estableció lo siguiente:

“(...)

*En ejercicio de lo anterior, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de esta Secretaría, requiere al representante legal de la empresa de transporte **MASIVO CAPITAL S.A.S - EN REORGANIZACIÓN** ubicada en la Avenida Calle 26 No. 59 - 51 para que presente los vehículos que hacen parte de su parque automotor y que se relacionan a continuación, con el fin de efectuar una prueba de emisión de gases en el punto de control ambiental ubicado en la **AVENIDA CALLE 17 N°132-18 INTERIOR 25** en la fecha y hora que a continuación se relaciona:*

N°	PLACA	FECHA	HORA
1	SMS553	MARZO 26 DE 2018	09:00 AM
2	SMS564	MARZO 26 DE 2018	09:00 AM
3	SMX800	MARZO 26 DE 2018	09:00 AM
4	SMX881	MARZO 26 DE 2018	09:00 AM
5	SVS540	MARZO 26 DE 2018	09:00 AM
N°	PLACA	FECHA	HORA
1	TUO700	MARZO 27 DE 2018	09:00 AM
2	TUO704	MARZO 27 DE 2018	09:00 AM
3	TUO708	MARZO 27 DE 2018	09:00 AM
4	TUO710	MARZO 27 DE 2018	09:00 AM
5	TUO711	MARZO 27 DE 2018	09:00 AM
N°	PLACA	FECHA	HORA
1	TUO712	MARZO 28 DE 2018	09:00 AM
2	TUO725	MARZO 28 DE 2018	09:00 AM
3	VDC004	MARZO 28 DE 2018	09:00 AM
4	VDC597	MARZO 28 DE 2018	09:00 AM
5	VDI410	MARZO 28 DE 2018	09:00 AM
N°	PLACA	FECHA	HORA
1	VDI411	ABRIL 2 DE 2018	09:00 AM
2	VDI412	ABRIL 2 DE 2018	09:00 AM
3	VDK032	ABRIL 2 DE 2018	09:00 AM
4	VDN199	ABRIL 2 DE 2018	09:00 AM
5	VDO571	ABRIL 2 DE 2018	09:00 AM
N°	PLACA	FECHA	HORA



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

1	VDQ213	ABRIL 3 DE 2018	09:00 AM
2	VDR451	ABRIL 3 DE 2018	09:00 AM
3	VDS737	ABRIL 3 DE 2018	09:00 AM
4	VDT355	ABRIL 3 DE 2018	09:00 AM
5	VDU492	ABRIL 3 DE 2018	09:00 AM
<b>Nº</b>	<b>PLACA</b>	<b>FECHA</b>	<b>HORA</b>
1	VDV797	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
2	VEB625	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
3	VED230	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
4	VEJ284	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
5	VEQ266	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
<b>Nº</b>	<b>PLACA</b>	<b>FECHA</b>	<b>HORA</b>
1	VDV797	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
2	VEB625	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
3	VED230	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
4	VEJ284	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
5	VEQ266	ABRIL 4 DE 2018	09:00 AM
<b>Nº</b>	<b>PLACA</b>	<b>FECHA</b>	<b>HORA</b>
1	VFD197	ABRIL 6 DE 2018	09:00 AM
2	VFD198	ABRIL 6 DE 2018	09:00 AM
3	VFD596	ABRIL 6 DE 2018	09:00 AM
4	VFE555	ABRIL 6 DE 2018	09:00 AM
5	VFE572	ABRIL 6 DE 2018	09:00 AM

La evaluación de las emisiones de los vehículos se realizará de acuerdo con la normatividad técnica y ambiental determinada por las autoridades de orden nacional y distrital. Por tanto, los vehículos deberán ser presentados y cumplir con los requisitos técnicos necesarios establecidos en la Resolución 910 de 2008 de MAVDT o Resolución 1304 de 2012 de la SDA según corresponda, o aquellas que la modifiquen o sustituyan, Decreto 1076 de 2015 y los parámetros ambientales establecidos en el Código Nacional de Tránsito, aplicando los procedimientos y definiciones establecidos en la NTC 4231 y la NTC 5375.

Cabe advertir que el incumplimiento de las obligaciones señaladas en el presente requerimiento dará lugar a la imposición de las medidas preventivas y sanciones de conformidad con lo establecido en la ley 1333 de 2009.

Es necesario indicarle que si a uno o más vehículos de los solicitados no se les pudiera efectuar la prueba de emisiones por hallazgos en la inspección previa a dicha prueba (fallas técnicas y/o mecánicas), deberán presentarse dentro de la semana siguiente a la fecha inicialmente programada, toda vez que las reprogramaciones solo se generan si este requerimiento no llega a tiempo para ser ejecutado, además si uno o más vehículos incluidos en la presente citación es rechazado por no cumplir los límites de emisiones permitidos, no deberá volver a presentarse, en razón a que solamente se tendrá en cuenta la prueba realizada en la fecha de programación del presente requerimiento.



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

Es responsabilidad de la empresa dar aviso oportuno, a los afiliados y / o propietarios de los vehículos que sean solicitados, así mismo de presentarse imposibilidades para la asistencia de una o algunas de las placas citadas en este requerimiento, deberá justificar motivadamente la inasistencia antes de la última fecha de presentación de los vehículos, **anexando los documentos idóneos que soporten la inasistencia, en caso contrario, no será tomada en cuenta la justificación manifestada.(...)**” negrilla fuera de texto

Conforme a lo anterior, los vehículos que no atendieron al requerimiento incumpliendo lo dispuesto en el artículo 8 de la Resolución Distrital 556 de 2003, corresponden a los siguientes:

VEHICULOS QUE NO ATENDIERON LA SOLICITUD		
No	PLACA	FECHA
1	SVS540	MARZO 26 DE 2018
2	VDC004	MARZO 28 DE 2018
3	VDC597	MARZO 28 DE 2018
4	VDI411	ABRIL 2 DE 2018
5	VDN199	ABRIL 2 DE 2018
6	VEJ284	ABRIL 4 DE 2018
7	VEW500	ABRIL 5 DE 2018
8	VFD197	ABRIL 6 DE 2018
9	VFD596	ABRIL 6 DE 2018
10	VFE555	ABRIL 6 DE 2018

Por otra parte, seis (6) vehículos excedieron los límites máximos de emisión permisibles para vehículos con motor ciclo Diesel, incumpliendo con lo normado en el artículo 5 de la Resolución Distrital 1304 del 25 de octubre de 2012, en concordancia con los artículos 2.2.5.1.4.1., 2.2.5.1.4.2. y 2.2.5.1.4.3., del Decreto 1076 de 2015, son los que se identifican a continuación:

VEHICULOS RECHAZADOS						
No	PLACA	FECHA	RESULTADO OPACIDAD (%)	MODELO	LÍMITES MÁXIMOS DE OPACIDAD NORMATIVO (%)	CUMPLE
1	SMS553	MARZO 27 DE 2018	25,37	2011	15	NO
2	SMX881	MARZO 28 DE 2018	20,51	2010	15	NO
3	VDT355	ABRIL 3 DE 2018	39,18	2006	20	NO

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ  
MEJOR  
PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

4	VEB625	ABRIL 12 DE 2018	38,91	2006	20	NO
5	VED230	ABRIL 4 DE 2018	41,13	2006	20	NO
6	VEU519	ABRIL 12 DE 2018	26,05	2009	20	NO

Se excluye del presente procedimiento sancionatorio los vehículos de placas SMS564, TUO712 y VDS737, en razón a que no fue posible realizarles la prueba de emisiones porque en la inspección previa se rechazaron por incumplir la NTC 4231 en su numeral 3.1.3. que señala **Inspección previa y preparación inicial del vehículo**, punto 3.1.3.8 “Existencia de fugas en el tubo, uniones del múltiple y silenciador del sistema de escape del vehículo. y Ausencia de tapones de combustible o fugas en el mismo.”

Teniendo en cuenta lo anterior, este Despacho procede a iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental a la sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION** identificada con el NIT. 900.394.791-2, registrado con la Matrícula Mercantil No. 02043622 de noviembre 12 de 2010, Representada Legalmente por el señor **GERMAN EDUARDO DEL RIO FONSECA** identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.940.386, o quien haga sus veces, en los términos del artículo 18 de la Ley 1333 de 2009.

Que verificado el Registro Único Empresarial y Social de la Cámara de Comercio de Bogotá el día 27 de marzo de 2019, se pudo constatar que la sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION** identificada con el NIT. 900.394.791-2, tiene como dirección de notificación judicial la Avenida calle 26 No. 59 - 51 To 3 Argos Of. 504 de la localidad de Teusaquillo de esta ciudad.

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaria Distrital de Ambiente,

### DISPONE

**ARTICULO PRIMERO.** - Iniciar Procedimiento Sancionatorio Administrativo de Carácter Ambiental en contra de la sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION** identificada con el NIT. 900.394.791-2, registrado con la Matrícula Mercantil No. 02043622 de noviembre 12 de 2010, ubicada en la Avenida calle 26 No. 59 - 51 To 3 Argos Of. 504 de la localidad de Teusaquillo de esta ciudad, Representada Legalmente por el señor **GERMAN EDUARDO DEL RIO FONSECA** identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 79.940.386, o quien haga sus veces, por el incumplimiento en materia de emisiones, teniendo en cuenta que diez (10) vehículos no atendieron el requerimiento hecho por esta Secretaría a través del radicado No. 2018EE51604 del 13 de marzo de 2018, identificados con las siguientes placas: **SVS540, VDC004, VDC597, VDI411, VDN199, VEJ284, VEW500, VFD197, VFD596 y VFE555,** y los vehículos identificados con las placas **SMS553, SMX881, VDT355, VEB625, VED230 y VEU519** excedieron los límites máximos de emisión permisibles para vehículos con motor ciclo Diesel, de conformidad con lo señalado en la parte motiva del presente Auto.

**ARTICULO SEGUNDO.** - Notificar el presente acto administrativo a la sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION** identificada con el NIT. 900.394.791-2, registrado con





ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

la Matrícula Mercantil No. 02043622 de noviembre 12 de 2010, en la Avenida Calle 26 No. 59 - 51 To 3 Argos Of. 504 de la localidad de Teusaquillo de esta ciudad, a través de su Representante legal o quien haga sus veces, de conformidad con lo establecido en los artículos 18 y 19 de la Ley 1333 de 2009 y en armonía con lo establecido en el artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** La sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION** identificada con el NIT. 900.394.791-2, deberá presentar al momento de la notificación, certificado de existencia y representación legal de la Sociedad, o documento idóneo que lo acredite como tal.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** El expediente **SDA-08-2018-1882**, estará a disposición de la sociedad **MASIVO CAPITAL S.A.S EN REORGANIZACION**, identificada con el NIT. 900.394.791-2, en la oficina de expedientes de esta Entidad, de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**ARTÍCULO TERCERO.** - Comunicar esta decisión a la Procuraduría Delegada para Asuntos Ambientales y Agrarios, conforme lo dispone el artículo 56 de la Ley 1333 de 2009. De conformidad con lo señalado en el memorando 005 del 14 de marzo de 2013, emitido por el mismo ente de control enunciado y su instructivo

**ARTÍCULO CUARTO.** - Publicar la presente providencia en el boletín que para el efecto disponga la Entidad, lo anterior en cumplimiento del artículo 70 de la Ley 99 de 1993.

**ARTÍCULO QUINTO.** - Contra el presente Acto Administrativo no procede recurso alguno de conformidad con lo preceptuado en el Artículo 75 de la Ley 1437 de 2011 - Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

**NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Dado en Bogotá D.C., a los 12 días del mes de junio del año 2019**

**CARMEN LUCIA SANCHEZ AVELLANEDA**  
**DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL**

Elaboró:

Secretaría Distrital de Ambiente  
Av. Caracas N° 54-38  
PBX: 3778899 / Fax: 3778930  
www.ambientebogota.gov.co  
Bogotá, D.C. Colombia

**BOGOTÁ**  
**MEJOR**  
**PARA TODOS**



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.

SECRETARÍA DE AMBIENTE

MANUEL FERNANDO GOMEZ  
LANDINEZ

C.C: 80228242

T.P: N/A

CPS: CONTRATO  
2019-0541 DE FECHA  
2019 EJECUCION:

29/04/2019

**Revisó:**

MANUEL FERNANDO GOMEZ  
LANDINEZ

C.C: 80228242

T.P: N/A

CPS: CONTRATO  
2019-0541 DE FECHA  
2019 EJECUCION:

29/04/2019

**Aprobó:**

**Firmó:**

CARMEN LUCIA SANCHEZ  
AVELLANEDA

C.C: 35503317

T.P: N/A

CPS: FUNCIONARIO FECHA  
EJECUCION:

12/06/2019

*Expediente: SDA-08-2018- 1882 (1TOMO)*